

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Νομικών για το νομοσχέδιο «Ο περί Πυροβόλων και μη Πυροβόλων Όπλων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2019»

Παρόντες:

Γεώργιος Γεωργίου, πρόεδρος

Ανδρέας Πασιουρτίδης

Δημήτρης Δημητρίου

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου

Αριστος Δαμιανού

Πανίκος Λεωνίδου

Ευανθία Σάββα

Κωστής Ευσταθίου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δέκα συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 4 Δεκεμβρίου 2019, 8 και 29 Ιανουαρίου, 5, 12 και 19 Φεβρουαρίου, 8 Ιουλίου, 2 και 9 Σεπτεμβρίου και 14 και την 21^η Οκτωβρίου 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής εκπρόσωποι του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, της Αστυνομίας Κύπρου, του Υπουργείου Άμυνας, της Υπηρεσίας Θήρας και Πανίδας του Υπουργείου Εσωτερικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Παγκύπριου Συνδέσμου Οπλοπωλών, της Σκοπευτικής Ομοσπονδίας Κύπρου, του Ομίλου Πρακτικής Σκοποβολής, της Διεθνούς Συνομοσπονδίας Πρακτικής Σκοποβολής και του Παγκύπριου Συνδέσμου Συλλεκτών Παλαιών και Σπανίων Όπλων. Η Κυπριακή Ομοσπονδία Κυνηγίου και Διατήρησης Άγριας Ζωής (ΚΟΚΔΑΖ), παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με την πράξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2017/853 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17^{ης} Μαΐου 2017 για την τροποποίηση της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων», καθώς και η υιοθέτηση εθνικών ρυθμίσεων που άπτονται θεμάτων πολιτικής και που αποσκοπούν στη βελτίωση και στην αποτελεσματική εφαρμογή της βασικής νομοθεσίας.

Ειδικότερα, με τις προτεινόμενες εθνικές ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο νομοσχέδιο επιδιώκονται κυρίως τα ακόλουθα:

1. Προσθήκη στα αδικήματα για τα οποία η καταδίκη συνιστά κώλυμα στην έκδοση άδειας απόκτησης και κατοχής κυνηγετικού πυροβόλου όπλου των αδικημάτων που καθορίζονται στον περί Βίας στην Οικογένεια (Πρόληψη και Προστασία Θυμάτων) Νόμο [Ν. 119(Ι)/2000].
2. Απαγόρευση έκδοσης άδειας απόκτησης, κατοχής και μεταφοράς οποιασδήποτε κατηγορίας πυροβόλου όπλου σε πρόσωπο που έχει νόμιμα απαλλαγεί από την εκπλήρωση των στρατιωτικών του υποχρεώσεων ή έχει τύχει αναβολής εκπλήρωσής τους για λόγους ψυχικής υγείας, σύμφωνα με τον περί Εθνικής Φρουράς Νόμο [Ν. 19(Ι)/2011], καθώς και σε πρόσωπο στο οποίο επιβλήθηκε στέρηση του δικαιώματος κατοχής ή χρήσης πυροβόλου όπλου από το Συμβούλιο Αποφυλάκισης Κρατουμένων Επ' Αδεία, σύμφωνα με τον περί Φυλακών Νόμο [Ν. 62(Ι)/1996].
3. Ρύθμιση της κατοχής και μεταφοράς αεροβόλων όπλων και όπλων χρωματοσφαίρισης.
4. Θέσπιση πιο αυστηρών κριτηρίων αδειοδότησης οπλοπώλη.
5. Παροχή δικαιώματος στα μέλη της αστυνομίας να κατέχουν όπλα ηλεκτρικής εκκένωσης.

Συναφώς επισημαίνεται ότι η Οδηγία 2017/853 ρυθμίζει την απόκτηση και κατοχή όπλων για συλλεκτικούς σκοπούς, για κυνήγι και για σκοποβολή, καθώς και θέματα που αφορούν την απενεργοποίηση όπλων, τις δραστηριότητες μεσιτών και οπλοπωλών, τη σήμανση των όπλων για ενίσχυση της ιχνηλασιμότητάς τους και τη δημιουργία αρχείων και συστημάτων αρχειοθέτησης δεδομένων που να επιτρέπουν τη σύνδεση ενός πυροβόλου όπλου με τον κάτοχό του. Σημειώνεται ότι η Δημοκρατία είχε υποχρέωση να μεταφέρει στην εσωτερική έννομη τάξη την Οδηγία 2017/853 μέχρι την 24^η Σεπτεμβρίου

2018 και λόγω μη έγκαιρης νομοθετικής εναρμόνισης εκκρεμεί εναντίον της διαδικασία παράβασης η οποία βρίσκεται στο στάδιο της αιτιολογημένης γνώμης.

Σημειώνεται περαιτέρω ότι συναφές νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Πυροβόλων και Μη Πυροβόλων Όπλων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2019», το οποίο είχε κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 15 Μαρτίου 2019, αποσύρθηκε από την εκτελεστική εξουσία αφού, κατά την εξέταση των προνοιών του από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, είχε διαπιστωθεί ανάγκη αναθεώρησής του. Ακολούθως, σύμφωνα με στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, συντάχθηκε το υπό συζήτηση νομοσχέδιο, μετά την απόσυρση του προηγούμενου νομοσχεδίου, το οποίο, αφού έτυχε διαβούλευσης με τις αρμόδιες αρχές και υποβλήθηκε στη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας για νομοτεχνικό έλεγχο, κατατέθηκε τελικά στη Βουλή των Αντιπροσώπων την 1^η Νοεμβρίου 2019.

Στο στάδιο της μελέτης του υπό συζήτηση νομοσχεδίου υποβλήθηκε στην επιτροπή από το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως αναθεωρημένο κείμενο αυτού στο οποίο επήλθαν επί μέρους τροποποιήσεις ορισμένων προνοιών του.

Περαιτέρω, οι εμπλεκόμενοι που παρευρέθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής υπέβαλαν τόσο προφορικά όσο και γραπτώς εισηγήσεις για τροποποίηση των προνοιών του νομοσχεδίου.

Κατά τη συζήτηση επί του αναθεωρημένου κειμένου του νομοσχεδίου διαπιστώθηκε από την επιτροπή ότι, πέραν της εναρμόνισης της εθνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 2017/853, με το νομοσχέδιο σκοπείται η αποτελεσματική εφαρμογή στη Δημοκρατία της πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Κατ' εξουσιοδότηση Κανονισμός (ΕΕ) 2019/686 της Επιτροπής, της 16^{ης} Ιανουαρίου 2019, για τον καθορισμό των λεπτομερών ρυθμίσεων δυνάμει της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου για τη συστηματική ανταλλαγή, με ηλεκτρονικά μέσα, πληροφοριών σχετικά με τη μεταφορά πυροβόλων

όπλων εντός της Ένωσης», καθώς και η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με τις ακόλουθες πράξεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

1. «Εκτελεστική Οδηγία (ΕΕ) 2019/68 της Επιτροπής, της 16^{ης} Ιανουαρίου 2019, για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τη σήμανση των πυροβόλων όπλων και των ουσιωδών συστατικών μερών τους δυνάμει της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων», και
2. «Εκτελεστική Οδηγία (ΕΕ) 2019/69 της Επιτροπής, της 16^{ης} Ιανουαρίου 2019, για τη θέσπιση τεχνικών προδιαγραφών για τα όπλα συναγερμού και σηματοδοσίας δυνάμει της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων».

Σύμφωνα με πρόσθετα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιον της επιτροπής σε μεταγενέστερο στάδιο, εναντίον της Δημοκρατίας εκκρεμούν επίσης διαδικασίες παράβασης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή λόγω μη έγκαιρης συμμόρφωσης με την Εκτελεστική Οδηγία 2019/68 και την Εκτελεστική Οδηγία 2019/69.

Σημειώνεται ότι η εναρμόνιση της σχετικής εθνικής νομοθεσίας με το υπό αναφορά ενωσιακό δίκαιο δεν ολοκληρώνεται με την ψήφιση του υπό συζήτηση νομοσχεδίου αφού, όπως ενημερώθηκε η επιτροπή, για σκοπούς πλήρους εναρμόνισης με το ενωσιακό δίκαιο απαιτείται να κατατεθούν στη Βουλή των Αντιπροσώπων και να εγκριθούν από αυτήν σχετικοί κανονισμοί.

Την επιτροπή απασχόλησε επίσης η διαπίστωση ότι ο προτεινόμενος νόμος, εφόσον ψηφιστεί, θα περιλαμβάνει διατάξεις που θα παραπέμπουν ή θα αναφέρονται σε μη υπάρχουσες νομοθετικές διατάξεις, αφού στο υπό συζήτηση νομοσχέδιο γίνεται παραπομπή τόσο σε πρόνοιες άλλου νομοσχεδίου με τίτλο «ο περί Ιδρύσεως Σκοπευτηρίων και Άσκησης των Αθλημάτων Σκοποβολής Νόμος του 2019», το οποίο εκκρεμεί ενώπιον της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών, όσο και παραπομπή σε κανονισμούς που θα εκδοθούν δυνάμει του υπό επεξεργασία νομοθετήματος, καθώς και

παραπομπή σε όρους που περιλαμβάνονται στο εν λόγω νομοσχέδιο για τους οποίους όμως δεν υπάρχει οποιαδήποτε ρύθμιση στον υφιστάμενο περί Σκοπευτηρίων Νόμο [Ν. 22/1966].

Λαμβάνοντας υπόψη τον πιο πάνω προβληματισμό που τέθηκε από μέλη της επιτροπής, οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, περιέλαβαν στο αναθεωρημένο κείμενο του νομοσχεδίου πρόνοια βάσει της οποίας οι σχετικές με τα σκοπευτήρια διατάξεις του βασικού νόμου, όπως αυτές θα τροποποιηθούν με το νομοσχέδιο, θα τεθούν σε ισχύ με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

Κατά τη συζήτηση του ειδικού αυτού ζητήματος, μέλη της επιτροπής διαφώνησαν τόσο με τη συμπερίληψη προνοιών που παραπέμπουν σε νομοσχέδιο και όχι σε ψηφισμένο νόμο της Δημοκρατίας όσο και με την εισήγηση του υπουργείου όπως οι πρόνοιες αυτές τεθούν σε ισχύ σε μεταγενέστερο στάδιο, εκφράζοντας την άποψη ότι με τον τρόπο αυτό προκαλείται σύγχυση και διακυβεύεται η ασφάλεια δικαίου.

Στη βάση των πιο πάνω η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών αποφάσισε τη διαγραφή των προνοιών του νομοσχεδίου που παραπέμπουν ή αναφέρονται σε μη υπάρχουσες νομοθετικές διατάξεις, καθώς και των προνοιών με βάση τις οποίες τέτοιες διατάξεις θα τεθούν σε ισχύ με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου. Ειδικότερα, η επιτροπή αποφάσισε τη διαγραφή των προνοιών του υπό συζήτηση νομοσχεδίου που παραπέμπουν σε πρόνοιες του νομοσχεδίου με τίτλο «ο περί Ιδρύσεως Σκοπευτηρίων και Άσκησης των Αθλημάτων Σκοποβολής Νόμος του 2019», έτσι ώστε να διατηρηθούν οι διατάξεις του βασικού νόμου που παραπέμπουν στην ισχύουσα νομοθεσία για τα σκοπευτήρια, εκτιμώντας ότι αυτή συνάδει με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις που αφορούν τα σκοπευτήρια και με τις οποίες ενσωματώνονται στο εθνικό δίκαιο οι διατάξεις της Οδηγίας 2017/853.

Σημειώνεται ότι η επιτροπή επέφερε στο κείμενο του νομοσχεδίου εκτεταμένες τροποποιήσεις, με σκοπό τη διασαφήνιση των προνοιών του, καθώς και τη βελτίωσή του από νομοτεχνικής άποψης.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφύλαξε την τελική τοποθέτηση όλων των εκπροσωπούμενων σε αυτή πλευρών κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

8 Δεκεμβρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.060.210-2019 εκ

ΝΚ/ΜΓ